

Środa, 15 lutego 2023 r.

P9\_TA(2023)0045

## **Konsultacje w sprawie przepisów wykonawczych dotyczących Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich**

**Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 15 lutego 2023 r. w sprawie projektu przepisów wykonawczych do Statutu Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich (N9-0065/2022 – C9-0338/2022 – 2022/0903(NLE))**

**(Konsultacja)**

(2023/C 283/28)

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając projekt przepisów wykonawczych do Statutu Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich (N9-0065/2022),
  - uwzględniając art. 18 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego (UE, Euratom) 2021/1163 z dnia 24 czerwca 2021 r. określającego przepisy i ogólne warunki regulujące wykonywanie funkcji Rzecznika Praw Obywatelskich (Statut Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich) i uchylającego decyzję 94/262/EWWiS, WE, Euratom<sup>(1)</sup>, zgodnie z którym Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich skonsultował się z Parlamentem Europejskim (C9-0338/2022),
  - uwzględniając art. 82 Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Konstytucyjnych (A9-0010/2023),
1. zatwierdza projekt przepisów wykonawczych po poprawkach;
  2. zwraca się do Rzeczniczki Praw Obywatelskich o poinformowanie go, jeśli uzna ona za stosowne odejście od tekstu przyjętego przez Parlament;
  3. zwraca się do Rzeczniczki Praw Obywatelskich o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego projektu;
  4. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania swojego stanowiska Europejskiej Rzeczniczce Praw Obywatelskich, Radzie i Komisji.

### **Poprawka 1**

#### **Projekt przepisów wykonawczych**

#### **Artykuł 2 – ustęp 3**

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

*Poprawka*

**2.3. Rzecznik Praw Obywatelskich rozpatruje jako skargę petycję wchodzącą w zakres jego obowiązków określonych w art. 1 ust. 3 statutu, przekazaną przez Parlament Europejski za zgodą składającego petycję.**

**skreśla się**

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 253 z 16.7.2021, s. 1.

Środa, 15 lutego 2023 r.

**Poprawka 2****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 3 – ustęp 1**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

3.1. Rzecznik Praw Obywatelskich rozpatruje skargi w dowolnym języku urzędowym i roboczym instytucji Unii. Rzecznik Praw Obywatelskich komunikuje się ze skarżącym w **tym języku**, chyba że skarżący zgadza się otrzymywać informacje w innym języku urzędowym i roboczym Unii.

---

*Poprawka*

3.1. Rzecznik Praw Obywatelskich rozpatruje skargi w dowolnym języku urzędowym i roboczym instytucji Unii. Rzecznik Praw Obywatelskich komunikuje się ze skarżącym w **języku, w którym złożono skargę**, chyba że skarżący zgadza się otrzymywać informacje w innym języku urzędowym i roboczym Unii.

**Poprawka 3****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 3 – ustęp 6**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

3.6. Jeżeli Rzecznik Praw Obywatelskich uzna to za stosowne, może zadbać o to, aby skarga była rozpatrywana priorytetowo, z uwzględnieniem **celów** strategicznych lub szczególnego charakteru skargi, w tym w obszarach takich jak sygnalizowanie nieprawidłowości i molestowanie.

---

*Poprawka*

3.6. **Zgodnie z art. 2 Statutu** jeżeli Rzecznik Praw Obywatelskich uzna to za stosowne, może zadbać o to, aby skarga była rozpatrywana priorytetowo, z uwzględnieniem **tematów działań** strategicznych **określonych przez Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawozdaniu rocznym** lub szczególnego charakteru skargi, w tym w obszarach takich jak sygnalizowanie nieprawidłowości i molestowanie.

**Poprawka 4****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 3 – ustęp 7**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

3.7. Rzecznik Praw Obywatelskich rozpatruje obraźliwe komunikaty i skargi stanowiące nadużycie postępowania, zgodnie z przyjętymi w tym celu wytycznymi.

---

*Poprawka*

3.7. Rzecznik Praw Obywatelskich rozpatruje obraźliwe komunikaty i skargi stanowiące nadużycie postępowania, zgodnie z przyjętymi w tym celu wytycznymi. **Wytyczne te publikuje się na stronie internetowej Rzecznika.**

Środa, 15 lutego 2023 r.

### Poprawka 5

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 4 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

4.3. Na wniosek Rzecznika Praw Obywatelskich instytucje przekazują mu informacje **lub dokumenty** do celów dochodzenia. Zespół dochodzeniowy Rzecznika Praw Obywatelskich może **kontrolować dokumenty** w pomieszczeniach danej instytucji lub drogą elektroniczną. **Dokumenty** niejawne UE są udostępniane w pomieszczeniach danej instytucji, chyba że uzgodniono inaczej z Rzecznikiem Praw Obywatelskich.

Poprawka

4.3. Na wniosek Rzecznika Praw Obywatelskich **i na warunkach określonych w art. 5 statutu** instytucje przekazują mu informacje do celów dochodzenia, **w tym w formie dokumentów**. Zespół dochodzeniowy Rzecznika Praw Obywatelskich może **analizować te informacje** w pomieszczeniach danej instytucji lub drogą elektroniczną. **Informacje** niejawne UE są udostępniane w pomieszczeniach danej instytucji, chyba że uzgodniono inaczej z Rzecznikiem Praw Obywatelskich.

### Poprawka 6

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 4 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

4.4. Odpowiedzi instytucji dotyczące kwestii, o których mowa w art. 4.2 i 4.3, udzielane są w terminie określonym przez Rzecznika Praw Obywatelskich, nieprzekraczającym zazwyczaj trzech miesięcy. Należy wyznaczyć odpowiedni termin na udzielenie odpowiedzi, biorąc pod uwagę złożoność i pilność dochodzenia. W przypadku gdy Rzecznik Praw Obywatelskich uzna, że dochodzenie **ma znaczenie publiczne**, czas na udzielenie odpowiedzi przez instytucję jest możliwie jak najkrótszy. Jeżeli dana instytucja nie jest w stanie udzielić odpowiedzi w wyznaczonym terminie, składa uzasadniony wniosek o jego przedłużenie.

Poprawka

4.4. Odpowiedzi instytucji dotyczące kwestii, o których mowa w art. 4.2 i 4.3, udzielane są w terminie określonym przez Rzecznika Praw Obywatelskich, nieprzekraczającym zazwyczaj trzech miesięcy. Należy wyznaczyć odpowiedni termin na udzielenie odpowiedzi, biorąc pod uwagę złożoność i pilność dochodzenia. W przypadku gdy Rzecznik Praw Obywatelskich uzna, że dochodzenie **leży w interesie publicznym**, czas na udzielenie odpowiedzi przez instytucję jest możliwie jak najkrótszy. Jeżeli dana instytucja nie jest w stanie udzielić odpowiedzi w wyznaczonym terminie, składa uzasadniony wniosek o jego przedłużenie.

### Poprawka 7

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 4 – ustęp 10

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

4.10. Rzecznik Praw Obywatelskich przechowuje dokumenty lub informacje **uzyskane od instytucji lub państwa członkowskiego w trakcie dochodzenia i uznane przez tę instytucję lub to państwo członkowskie za poufne** tylko przez czas trwania dochodzenia oraz do czasu upłynięcia terminu na przeprowadzenie postępowania w sprawie wszelkich wniosków o ponowne rozpatrzenie. Takie dokumenty lub informacje **zostaną zniszczone** po zamknięciu dochodzenia i po upłynięciu terminu na przeprowadzenie postępowania w sprawie wszelkich wniosków o ponowne rozpatrzenie. Rzecznik Praw Obywatelskich może wystąpić do instytucji lub państwa członkowskiego z wnioskiem o przechowanie tych dokumentów lub informacji przez co najmniej pięć lat po powiadomieniu ich, że Rzecznik Praw Obywatelskich już ich nie przechowuje.

Poprawka

4.10. Rzecznik Praw Obywatelskich przechowuje dokumenty lub informacje, **o których mowa w art. 5 ust. 8 statutu**, tylko przez czas trwania dochodzenia oraz do czasu upłynięcia terminu na przeprowadzenie postępowania w sprawie wszelkich wniosków o ponowne rozpatrzenie **złożonych na podstawie art. 9 ust. 3 niniejszej decyzji**. Takie dokumenty lub informacje **są niszczone** po zamknięciu dochodzenia i po upłynięciu terminu na przeprowadzenie postępowania w sprawie wszelkich wniosków o ponowne rozpatrzenie. Rzecznik Praw Obywatelskich może wystąpić do instytucji lub państwa członkowskiego z wnioskiem o przechowanie tych dokumentów lub informacji przez co najmniej pięć lat po powiadomieniu ich, że Rzecznik Praw Obywatelskich już ich nie przechowuje.

Środa, 15 lutego 2023 r.

**Poprawka 8****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 5 – ustęp 1**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

5.1. Jeżeli Rzecznik Praw Obywatelskich uzna, że skarga może zostać rozstrzygnięta, poszukuje rozwiązania wspólnie z instytucją, której dochodzenie dotyczy, **i skarżącym**.

---

*Poprawka*

5.1. Jeżeli Rzecznik Praw Obywatelskich uzna, że skarga może zostać rozstrzygnięta, poszukuje rozwiązania wspólnie z instytucją, której dochodzenie dotyczy, **aby wyeliminować niewłaściwe administrowanie, a tym samym rozstrzygnąć skargę**.

**Poprawka 9****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 6 – ustęp 2**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

6.2. Jeżeli Rzecznik Praw Obywatelskich nie stwierdzi niewłaściwego administrowania, stwierdzi, że znaleziono rozwiązanie lub że kontynuowanie dochodzenia nie jest uzasadnione, wydaje decyzję, którą zamyka dochodzenie i w której przedstawia poczynione ustalenia. W decyzji, która zamyka dochodzenie, Rzecznik Praw Obywatelskich może przedstawić **propozycje usprawnień** dotyczące kwestii stwierdzonych w trakcie dochodzenia. Rzecznik Praw Obywatelskich wysyła decyzję do skarżącego i zainteresowanej instytucji.

---

*Poprawka*

6.2. Jeżeli Rzecznik Praw Obywatelskich nie stwierdzi niewłaściwego administrowania, stwierdzi, że znaleziono rozwiązanie lub że kontynuowanie dochodzenia nie jest uzasadnione, wydaje decyzję, którą zamyka dochodzenie i w której przedstawia poczynione ustalenia. W decyzji, która zamyka dochodzenie, Rzecznik Praw Obywatelskich może **sugerować usprawnienia dotyczące** kwestii stwierdzonych w trakcie dochodzenia. Rzecznik Praw Obywatelskich wysyła decyzję do skarżącego i zainteresowanej instytucji.

**Poprawka 10****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 7 – ustęp 2**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

7.2. Rzecznik Praw Obywatelskich może przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu sprawozdanie specjalne dotyczące wszelkiego dochodzenia, w którym stwierdza niewłaściwe administrowanie i które uznaje za **mające znaczenie publiczne**.

---

*Poprawka*

7.2. Rzecznik Praw Obywatelskich może przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu sprawozdanie specjalne dotyczące wszelkiego dochodzenia, w którym stwierdza niewłaściwe administrowanie i które uznaje za **leżące w szczególnym interesie publicznym**.

**Poprawka 11****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 8 – nagłówek**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

Dochodzenie z własnej inicjatywy

---

*Poprawka*

Dochodzenie z własnej inicjatywy **i dochodzenie następcze**

Środa, 15 lutego 2023 r.

### Poprawka 12

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 8 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

8.1. Zgodnie z zakresem obowiązków Rzecznika Praw Obywatelskich określonym w art. 1 ust. 3 statutu Rzecznik Praw Obywatelskich, jeżeli uzna to za uzasadnione, prowadzi dochodzenia z własnej inicjatywy.

Poprawka

8.1. Zgodnie z zakresem obowiązków Rzecznika Praw Obywatelskich określonym w art. 1 ust. 3 **oraz w art. 3 ust. 3** statutu Rzecznik Praw Obywatelskich, jeżeli uzna to za uzasadnione, prowadzi dochodzenia z własnej inicjatywy.

### Poprawka 13

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 8 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

8.2. **Procedury stosowane do dochodzeń wszczętych w wyniku wniesienia skargi stosuje się, w stosownym zakresie, do dochodzeń wszczętych przez Rzecznika Praw Obywatelskich z własnej inicjatywy.**

Poprawka

8.2. **Rzecznik Praw Obywatelskich może też kontaktować się z instytucjami na piśmie, by uświadamiać, dzielić się obserwacjami lub zbierać informacje na temat praktyk administracyjnych. W granicach swoich obowiązków określonych w art. 1 ust. 3 statutu i zgodnie z jego art. 3 ust. 3 również w następstwie takich kontaktów z instytucjami Rzecznik Praw Obywatelskich może podjąć decyzję o wszczęciu dochodzenia z własnej inicjatywy.**

### Poprawka 14

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 8 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

8.3. **Rzecznik Praw Obywatelskich może, niezależnie od prowadzonych dochodzeń, kontaktować się z instytucjami na piśmie, by podnosić świadomość, dzielić się obserwacjami lub zbierać informacje na temat praktyk administracyjnych. W granicach obowiązków określonych w art. 1 ust. 3 statutu Rzecznik Praw Obywatelskich może podjąć decyzję o wszczęciu dochodzeń z własnej inicjatywy również w następstwie takich kontaktów z instytucjami, zgodnie z art. 8.1 i 8.2.**

Poprawka

8.3. **Procedury stosowane do dochodzeń wszczętych w wyniku wniesienia skargi stosuje się do dochodzeń wszczętych przez Rzecznika Praw Obywatelskich z własnej inicjatywy na podstawie pkt 8.1 i 8.2 w takim zakresie, w jakim odpowiadają one tym dochodzeniom.**

Środa, 15 lutego 2023 r.

**Poprawka 15****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 9 – ustęp 3**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

9.3. Skarżący ma prawo złożyć wniosek o ponowne rozpatrzenie decyzji podjętej zgodnie z art. 3.3 i 3.4 niniejszej decyzji, a także każdego ustalenia zawartego w decyzji zamykającej dochodzenie, chyba że jest to ustalenie stwierdzające niewłaściwe administrowanie. Szczegółowe przepisy dotyczące postępowania w sprawie wniosku o ponowne rozpatrzenie określa **decyzja** Rzecznika Praw Obywatelskich.

---

*Poprawka*

9.3. Skarżący ma prawo złożyć wniosek o ponowne rozpatrzenie decyzji podjętej zgodnie z art. 3.3 i 3.4 niniejszej decyzji, a także każdego ustalenia zawartego w decyzji zamykającej dochodzenie, chyba że jest to ustalenie stwierdzające niewłaściwe administrowanie. Szczegółowe przepisy dotyczące postępowania w sprawie wniosku o ponowne rozpatrzenie określa **się w decyzji Rzecznika Praw Obywatelskich i publikuje na stronie** Rzecznika Praw Obywatelskich.

**Poprawka 16****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 9 – ustęp 4**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

9.4. Składając wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy zgodnie z **art.** 9.3 niniejszej decyzji, skarżący ma prawo zwrócić się o dostęp do akt sprawy Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczących skargi, **zgodnie z zasadami określonymi w statucie, z wyjątkiem dokumentów uznanych za poufne przez instytucję, państwo członkowskie lub Rzecznika Praw Obywatelskich lub wszelkich innych poufnych informacji zawartych w aktach sprawy. Ujawnienie informacji zawartych w aktach sprawy skarżącemu podlega warunkom określonym** w art. 5 ust. 8 statutu.

---

*Poprawka*

9.4. Składając wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy zgodnie z **pkt** 9.3 niniejszej decyzji, skarżący ma prawo zwrócić się o dostęp do akt sprawy Rzecznika Praw Obywatelskich dotyczących skargi. **Ujawnienie skarżącemu informacji zawartych w aktach sprawy odbywa się na zasadach opisanych w statucie, a w szczególności na warunkach określonych** w art. 5 ust. 8 statutu.

**Poprawka 17****Projekt przepisów wykonawczych****Artykuł 9 – ustęp 5**

---

*Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich*

9.5. Aby chronić uzasadnione interesy skarżącego lub osoby trzeciej, Rzecznik Praw Obywatelskich może zaklasyfikować jako poufne informacje zawarte w skardze lub w innych dokumentach oraz poinformować o tym instytucję. W wyjątkowych okolicznościach, na przykład w przypadku skarg dotyczących informowania o nieprawidłowościach, Rzecznik Praw Obywatelskich może podjąć decyzję o niepodawaniu tożsamości skarżącego instytucji, której dotyczy dochodzenie.

---

*Poprawka*

9.5. Aby chronić uzasadnione interesy skarżącego lub osoby trzeciej, Rzecznik Praw Obywatelskich może zaklasyfikować jako poufne informacje zawarte w skardze lub w innych dokumentach oraz poinformować o tym instytucję. W wyjątkowych okolicznościach, na przykład w przypadku skarg dotyczących informowania o nieprawidłowościach, Rzecznik Praw Obywatelskich może podjąć decyzję o niepodawaniu tożsamości skarżącego instytucji, której dotyczy dochodzenie, **ani innym podmiotom zewnętrznym.**

Środa, 15 lutego 2023 r.

### Poprawka 18

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 9 – ustęp 7 (nowy)

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

Poprawka

9.7. W przypadkach, w których Rzecznik Praw Obywatelskich zostanie poproszony o zweryfikowanie, czy środki przyjęte przez właściwy organ danej instytucji, danego organu lub danej jednostki organizacyjnej Unii zapewniają ochronę domniemanych ofiar nękania lub molestowania oraz przywracają zdrowe i bezpieczne środowisko pracy, w którym gwarantuje się poszanowanie godności zainteresowanych osób w trakcie dochodzenia administracyjnego, Rzecznik może zwrócić się do ekspertów zewnętrznych w tej dziedzinie o pomoc w weryfikacji i o ewentualne zalecenia.

### Poprawka 19

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 10

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

Poprawka

Rzecznik Praw Obywatelskich zapewnia, aby instytucje były na bieżąco informowane o jego dochodzeniach i ich wynikach oraz, **w stosownych przypadkach**, miały możliwość przedstawiania uwag i dowodów, jak przewidziano w niniejszej decyzji i w statucie.

Rzecznik Praw Obywatelskich zapewnia, aby instytucje były na bieżąco informowane o jego dochodzeniach i ich wynikach oraz miały możliwość przedstawiania uwag i dowodów, jak przewidziano w niniejszej decyzji i w statucie.

### Poprawka 20

#### Projekt przepisów wykonawczych

##### Artykuł 13

Tekst proponowany przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich

Poprawka

Rzecznik Praw Obywatelskich może podać do wiadomości publicznej niepoufne informacje na temat postępów w dochodzeniach. W szczególności w dochodzeniach **o znaczeniu** publicznym Rzecznik Praw Obywatelskich może podawać do wiadomości publicznej wymianę informacji z instytucjami lub państwami członkowskimi, z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 5 ust. 8 statutu.

**Niezależnie od art. 6 i art. 9 ust. 1 statutu** Rzecznik Praw Obywatelskich może podać do wiadomości publicznej niepoufne informacje na temat postępów w dochodzeniach. W szczególności w dochodzeniach **leżących w interesie** publicznym Rzecznik Praw Obywatelskich może podawać do wiadomości publicznej wymianę informacji z instytucjami lub państwami członkowskimi, z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 5 ust. 8 statutu.